COMUNE DI CASTEGGIO

Provincia di Pavia

OGGETTO: Relazione illustrativa e tecnico- finanziaria - Controllo sulla compatibilità dei costi dell'accordo relativo alla Contrattazione Decentrata Integrativa (C.D.I.) parte economica per il personale non dirigente del Comune di Casteggio per la destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2021

Al Revisore dei Conti

SEDE

PREMESSA

L'40 del D. Lgs 30.3.2001, n. 165, al comma 3 - sexies. prevede che, a corredo di ogni contratto integrativo, le pubbliche amministrazioni redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art 40-bis, comma 1, stesso Decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica.

In data 19 luglio 2012, con Circolare n. 25 il Mef dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che per le seguenti fattispecie di contrattazione integrativa valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo interno (Revisore dei Conti, servizio ragioneria), ai sensi dell'art 40-bis, comma 1 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.:

- contratti integrativi normativi (c.d. articolato) che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa e sono riferiti ad un arco temporale triennale stabilito dal CCNL;
- contratti integrativi economici che compiutamente e periodicamente rendono conto della programmazione contrattata delle risorse in sede locale e sono riferiti, su indicazione del CCNL ad uno specifico anno (Contrattazione Decentrata Integrativa annuale);

Con deliberazione n. 68 del 06/07/2021 la Giunta ha dato gli indirizzi per l'impiego di alcune voci variabili che vanno a comporre il fondo incentivante per l'anno 2021, provvedendo altresì all'incremento della componente variabile del fondo ai sensi art. 67, comma 4 del CCNL del 21/05/2018.

Al fine di concretizzare l'avvio della fase negoziale propedeutica alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo relativamente all'utilizzo delle risorse economiche decentrate per l'anno 2021, il Servizio Economico Finanziario con determinazione n. 52 del 08/07/2021, R.G. 423/2021, ha definito una proposta di costituzione del fondo delle risorse decentrate stabili di cui all'art. 67 del CCNL del 21/05/2018.

A seguito di convocazione della Delegazione trattante in data 04/11/2021, si è provveduto ad avviare il negoziato per la contrattazione decentrata integrativa per le materie relative alla costituzione ed utilizzo del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2021.

Nella stessa data la delegazione trattante di parte pubblica e le organizzazioni sindacali provinciali con l'RSU hanno raggiunto un'intesa relativa al contratto collettivo decentrato integrativo e all'utilizzo del salario accessorio il triennio 2019/2021, annualità 2021, ai sensi dell'articolo art. 8 CCNL 21/5/2018.

Il sistema dei controlli sulla contrattazione collettiva è disciplinato dati'art.40 bis del D.Lgs. n. 165/2001, al fine di una maggiore conoscibilità e quindi verificabilità della contrattazione collettiva integrativa, che ha implementato i controlli coinvolgendo anche la Corte dei Conti.

Il soggetto preposto al controllo nell'ente locale è, come in passato il Revisore dei conti.

I contratti integrativi devono rispettare i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale (Art.40 comma 3 bis) nel rispetto della contrattazione nazionale (Art.40, comma, 3quinquies).

Più precisamente il controllo verterà sulla verifica di compatibilità economico finanziaria dei costi della Contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e sulla verifica della legittimità del C.C.I. relativamente al rispetto delle norme di legge e della contrattazione nazionale, specialmente per quel che concerne le materie devolute alla contrattazione decentrata integrativa.

L'art.40, comma 3 quinquies D.Lgs. n 165/2001, prevede che nei casi di violazione dei vincoli e dei limiti di competenza imposta dalla contrattazione nazionale o dalle norme di legge, le clausole sono nulle, non possono essere applicate e sono sostituite di diritto ai sensi degli artt. 1339 e 1419 c,c.. Il superamento dei vincoli finanziari, accertato dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti o rilevato dall'organo di controllo interno, comporta per l'Ente l'obbligo di recupero nella sessione negoziale successiva (art.40 comma 3 quinquies).

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19.7.2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati è redatta la presente relazione illustrativa e tecnico- finanziaria a corredo dell'accordo relativo alla Contrattazione Decentrata Integrativa siglato dalla delegazione trattante del 13/05/2019 per il triennio 2019/2021.

Relazione illustrativa

II.1 Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Questo modulo consiste nella sintetica descrizione degli aspetti procedurali della contrattazione, come evidenziati nella scheda che segue:

Scheda 1.1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<table>
<tr><td colspan="2">Data di sottoscrizione</td><td>Preintesa</td></tr>
<tr><td colspan="2">Periodo temporale di vigenza</td><td>Anno 2021</td></tr>
<tr><td colspan="2">Composizione della delegazione trattante</td><td>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):
Presidente Bariani Roberto
Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, CSA Regioni e autonomie locali (Silpol)
Firmatarie della preintesa: FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL</td></tr>
<tr><td colspan="2">Soggetti destinatari</td><td>Personale non dirigente</td></tr>
<tr><td colspan="2">Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</td><td>a) Utilizzo risorse decentrate dell’anno 2021.</td></tr>
<tr><td rowspan="6">Rispetto dell’ iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</td><td>Intervento dell’Organo di controllo interno.
Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</td><td>La presente relazione è propedeutica all’acquisizione della certificazione da parte del Revisore dei Conti (Organo interno)</td></tr>
<tr><td>Nel caso l’Organo di controllo interno (Revisore dei Conti) dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva</td></tr>
<tr><td rowspan="4">Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</td><td>È stato adottato il Piano della performance previsto dall’art. 10 del d.lgs. 150/2009.</td></tr>
<tr><td>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità previsto dall’art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009.</td></tr>
<tr><td>È stato assolto l’obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell’art. 11 del d.lgs. 150/2009? Sì per quanto di competenza.</td></tr>
<tr><td>La Relazione della Performance è stata validata dall’OIV ai sensi dell’articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?
Si</td></tr>
<tr><td colspan="3">Eventuali osservazioni:
Il regolamento degli uffici e dei servizi è stato adeguato ai principi dì cui ai Titoli II e III del D. Lgs. 150/2009 e s.m.i. con Deliberazione della Giunta n. 38 del 21/03/2017.</td></tr>
</table>

II.2 Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto (attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale - modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

Ai sensi dell'articolo 8 CCNL Comparto Funzioni Locali 21/5/2018, la Delegazione trattante nella seduta del 04/11/2021 ha preso atto della consistenza del fondo delle risorse decentrate 2021 quantificato in **€. 220.286,00** di cui:
€. 155.830,00 quali risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità,
€ 3.000,00 quali risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità *soggette al limite*;
€ 48.439,00 quali risorse aventi caratteristiche di eventualità e di variabilità *non soggette al limite*
€ *20.716,00* da detrarre in quanto decurtazioni previste dalla legge;
€ 40.625,00 fondo posizioni organizzative;
€ *6.892,00* da detrarre in quanto recupero fondi anni precedenti.

L'art. 23 comma 2 del D.lgs 25 maggio 2018, n. 75 prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.
L'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 (Decreto Crescita) dispone: ".....omissis ....Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."
Il D.M. 17/03/2020, attuativo dello stesso art. 33 c. 2 sopra citato, rileva "....il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato, in aumento e in diminuzione ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, ed in particolare è fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018".
Rispetto all'applicazione del limite al trattamento accessorio la Preintesa sottoscritta in data 04/11/2021 da atto:
• di applicare la disposizione prevista dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017 seguendo le indicazioni fornite dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 257831 del 18/12/2018, che, alla luce dei criteri interpretativi ed attuativi già formulati in materia di contenimento della spesa, nonché di quelli conseguenti agli apporti giurisprudenziali intervenuti in argomento, riassume le tipologie di risorse che ritiene possano essere escluse dalle predette limitazioni;
• di rinviare a successivo provvedimento la verifica del limite del trattamento accessorio ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, qualora il personale in servizio al 31/12/2021 risultasse maggiore al numero rilevato al 31/12/2018.

La Giunta comunale con la deliberazione n.118/2021 ha messo a disposizione per l'incremento del fondo 2021 i seguenti importi:
- Art. 67 comma 3 lett.h) e comma 4 CCNL 2016-18). Tale somma è determinata applicando l'1,2% al monte salari 1997 esclusa la dirigenza in €. 3.000,00.
Ai sensi dell'art 7 del CCNL 21 maggio 2018, la Delegazione trattante nella seduta del 04/11/2021, ha confermato i seguenti istituti contrattuali, approvati con il Contratto Decentrato Integrativo del personale dipendente del Comune di Casteggio per gli anni 2019 – 2020 – 2021 (triennio):

A) fondo per l'incentivazione della produttività ed il miglioramento dei servizi (Merito e professionalità):
Le risorse decentrate destinate a tale categoria, sono ripartite a ciascun Responsabile - centro di responsabilità - sulla base degli obiettivi assegnati con il P.E.G, o con specifici atti di variazione del P.E.G. e con l'approvazione degli Obiettivi. Esse sono finalizzate, quindi, a far fronte a specifiche esigenze e a promuovere effettivi e significativi miglioramenti nei livelli di efficienza e di efficacia dell'ente e di qualità dei servizi istituzionali. La liquidazione dei compensi è effettuata da ciascun responsabile, sulla base della metodologia permanente di valutazione.

B) fondo per la corresponsione degli incrementi retributivi connessi alla progressione economica orizzontale (Merito e professionalità)
Lo schema di CCDI prevede nuove progressioni economiche per un ammontare complessivo per l'anno 2021 pari ad € 6.000,00.

C) Fondo per indennità condizioni di lavoro (disagio, rischio e maneggio valori), indennità di turno e reperibilità
Il fondo è destinato a remunerare le indennità specifiche in argomento, secondo la disciplina prevista dal D.P.R. 268/87, dai DPR 347/83 e D.P.R. 333/90, dal CCNL 14.9.2000 e s.m.i., le cui misure, se non stabilite nei contratti collettivi nazionali, sono definite in sede dì contrattazione decentrata integrativa. Sono fatti salvi gli accordi di miglior favore

sottoscritti in sede locale, laddove tale clausola sia espressamente previste nei contratti nazionali.
Le categorie interessate ai compensi (parte variabile del fondo per le risorse decentrate) in questione, sono le seguenti:

- compenso mensile per indennità di rischio al personale dei servizi manutentivi e messo comunale;
- compenso per reperibilità al personale addetto ai servizi manutentivi (compreso un istruttore tecnico), servizio polizia locale ed addetti al servizio di stato civile. Limitatamente ai servizi manutentivi (Fabbricati Comunali e Protezione Civile), è stato stabilito di innalzare il limite previsto dall'art. 24, c.3 del CCNL 21 maggio 2018 sino ad un massimo di 12 volte al mese.
- compenso per turno al personale addetto al servizio di polizia locale.

D) Compenso per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 1
Il fondo è destinato a remunerare specifiche responsabilità affidate dall'Ente al personale di cat. B, C e D (non titolare di posizione organizzativa), in base ad un compenso annuo non superiore ad € 3.000.00/ anno art. 70-quinquies del CCNL 2016-20018.
(parte variabile del fondo per le risorse decentrate).
E) Compenso per l'esercizio di specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 2
Il fondo è destinato a remunerare specifiche responsabilità affidate dall'Ente al personale di cat. B, C e D (non titolare di posizione organizzativa), attribuite con atto formale degli enti, derivanti dalle qualifiche di Ufficiale di stato civile e anagrafe ed Ufficiale elettorale nonché di responsabile dei tributi stabilite dalle leggi; compensare, altresì, i compiti di responsabilità eventualmente affidati agli archivisti informatici nonché agli addetti agli uffici per le relazioni con il pubblico ed ai formatori professionali; compensare ancora le funzioni di ufficiale giudiziario attribuite ai messi notificatori; compensare, infine, le specifiche responsabilità affidate al personale addetto ai servizi di protezione civile in base ad un compenso annuo non superiore ad € 350.00/anno di cui al comma 2 art. 70-quinquies CCNL 2016/2018.
Per l'anno in corso vengono confermate le seguenti misure:
Ufficiali di stato civile, anagrafe ed ufficio elettorale € 350,00/anno
Responsabile dei tributi € 350,00/anno
(parte variabile del fondo per le risorse decentrate).
F) Indennità servizio esterno il personale della Polizia Locale art. 56 quinquies
L'indennità di servizio esterno compete al personale della polizia locale adibito in via continuativa al servizio avente le caratteristiche indicate nelle giornate del suo effettivo svolgimento e compensa interamente i rischi e i disagi connessi all'espletamento del servizio in ambienti esterni. La continuità è rappresentata dallo svolgimento di almeno la metà di servizio esterno alla sede dell'ente del turno lavorativo settimanale
G) Indennità di funzione personale della Polizia Locale art. 56 sexies
L'indennità è attribuita al personale di Polizia Locale inquadrato nelle categorie C e D che non sia titolare di Posizione Organizzativa, nel caso in cui allo stesso siano attribuite responsabilità relative alla funzione esercitata e connesse al grado rivestito nell'ambito del servizio secondo il vigente CCNL. In sede di contrattazione decentrata annuale, le parti individuano l'importo complessivo a livello di ente destinato a finanziare l'indennità per specifiche responsabilità.
H) Compenso per incentivare attività e prestazioni previste da specifiche norme di legge
Le risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o di risultati del personale (recupero aree di evasione fiscale servizio tributi, censimenti e rilevazioni ISTAT,ecc.), saranno attribuite e liquidate in base a specifici regolamenti o sotto forma di compenso per lavoro straordinario o altra forma di remuneratone stabilita in sede di assegnazione dei fondi. (Parte aggiuntiva del fondo per le risorse decentrate da contabilizzare a consuntivo)
I) indennità di comparto
Il fondo accoglie la parte dell'indennità di comparto di cui a Il'art 33, e. 4, lettera b), del CCNL 22.1.2004 e s.m.i. (parte stabile del fondo per le risorse decentrate)

La Delegazione trattante nella seduta del 04/11/2021 ha definito la Contrattazione Decentrata Integrativa per l'utilizzo delle risorse ordinarie decentrate 2021, CCDI triennio 2019/2021, assegnando a ciascun istituto contrattuale le risorse riportate sinteticamente nel seguente prospetto:

Utilizzo parte fissa	
Istituti contrattuali applicati	**Importo**
Indennità di comparto - art. 68 comma1 CCNL 2016/2018	14.480,00
Progressioni economiche orizzontali – art.38 comma 1 CCNL 2016/2018	48.340,00
Progressioni economiche orizzontali con decorrenza dall'anno di riferimento	6.000,00

TOTALE	68.820,00

Utilizzo parte variabile e residuo parte fissa	
Istituti contrattuali applicati	**Importo**
PREMI CORRELATI ALLA PERFORMANCE INDIVIDUALE (ART. 68 C.2 Lett. b) CCNL 2016-18) ALMENO 30% DELLE RISORSE EX ART. 67 C.3, CON APPLICAZIONE DIFFERENZIAZIONE DI CUI ALL'ART. 69 (MAGGIORAZIONE PER LE VALUTAZIONE PIU' ELEVATE NON INFERIORE AL 30% MEDIA)	14.000,00
INDENNITÀ CONDIZIONI DI LAVORO (ART. 68 C.2 Lett.c) e art. 70-bis CCNL 2016-18)	1.240,00
INDENNITÀ TURNO, REPERIBILITA' E COMPENSI 24 C.1 CCNL 14.09.2000 (ART. 68 C.2, Lett. d) CCNL 2016-18)	24.300,00
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' (ART. 68 C.2, Lett. e) E ART. 70- QUINQUIES CCNL 2016-18)	26.800,00
INDENNITÀ SERVIZIO ESTERNO POLIZIA LOCALE (ART. 68, C. 2, Lett. f) E ART. 56-QUATER CCNL 2016-18)	1.500,00
INDENNITA' DI FUNZIONE POLIZIA LOCALE (ART. 68 C.2, Lett. f) E ART. 56-SEXIES CCNL 2016-18)	5.000,00
COMPENSI PREVISTI DA DISPOSIZIONI DI LEGGE E COMPENSI ISTAT (ART. 68 C.2 Lett.g), ART. 67 C.3 Lett.c) E art. 70-TER CCNL 2016-18)	18.000,00
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE	10.000,00
INCENTIVI ENTRATE COMUNALI	10.000,00
TOTALE	110.840,00

L'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente è stato adeguato ai principi contenuti nei titoli II e III del D. Lgs. 150/2009 con deliberazioni della Giunta Comunale n. 38 del 21/03/2017.
Con delibera di Giunta Comunale n. 81 del 08/05/2018 è stata approvata la metodologia permanente di valutazione per il personale dipendente.

Relazione tecnico – finanziaria

La presente relazione tecnico-finanziaria è stata redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi alla Contrattazione Decentrata Integrativa per l'anno 2021 e di attestarne la compatibilità e sostenibilità nell'ambito degli strumenti annuali e pluriennali di Bilancio.

Essa è limitata alle materie trattate nell'accordo definito nella seduta delta Delegazione Trattante del 04/11/2021 ed è articolata seguendo l'indice riportato nella circolare Rgs n. 25 del 19.7.2012, Ogni sezione è completata con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie. Le parti ritenute non pertinenti sono comunque presenti con la formula 'parte non pertinente allo specifico accorto illustrato" per consentire al Revisore dei Conti (Organo di certificazione) di valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti..

III.1 Modulo I

Costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

La costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa relativamente all'anno 2021 di € 220.286,00 quantificato secondo la disciplina di cui all'art. 67 del CCNL 21/05/2018, è stata formalizzata con determinazione dello scrivente Responsabile n. 52 del 08/07/2021, R.G. 423/2021, e successivamente verificata a seguito della sottoscrizione del CCNL 2016/2018 in data 21/05/2018.

III.1.1 Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse consolidate

In questa parte della relazione è data evidenza della parte delle risorse stabili del fondo costituita (base di partenza) dalle varie voci consolidate in base ai vari contratti che si sono susseguiti nel tempo:

	DESCRIZIONE	2021
	Risorse stabili	
DAL 2018 IMPORTO UNICO CONSOLIDATO ANNO 2017 (ART. 67 C.1 CCNL 16-18)	UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - *(ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)* ***(ART. 67 C.1, 1°PERIODO, CCNL 2016-18)***	**88.082**
	INCREMENTI CCNL 2002-05 - *(ART. 32 CC. 1,2)*	**5.858**
	INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 C. 7) **(CONFLUISCE STABILMENTE LO 0,20% M.S. 2001, NON UTILIZZATO NEL 2017 PER A.P., ART. 67, C.1, 3° PER. CCNL 2016-18)**	**1.890**
	INCREMENTI CCNL 2004-05 - *(ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)*	**4.724**
	INCREMENTI CCNL 2006-09 - *(ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)*	**8.290**
	RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001 ***(ART. 67 C. 2 Lett. d) CCNL 2016-18)***	
	RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - *(DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)*	**-**
	RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - ***(ART. 67 C.2 Lett. b), CCNL 2016-18)*** **dichiarazione congiunta n. 5: fuori limite gli incrementi derivanti da CCNL 16-18**	*2.310*
	INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - *(ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)* ***(ART. 67 C.2 Lett. g) CCNL 2016-18)*** **neutri gli incrementi successivi al 2016, perché finanziati da una corrispondente riduzione delle risorse per straordinario**	15.233
	INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - *(ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)* ***(ART. 67 C.2 Lett. e) CCNL 2016-18) (*)***	
	INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA -***(ART. 67 C.5 Lett. h) CCNL 2016-18)***	5.900
	RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - *(ART. 4, C.2, CCNL 2000-01)* ***(ART. 67 C.2 Lett. c) CCNL 2016-18: IMP. INTERO ANNO SUCCESSIVO A CESSAZIONE)***	20.882
	EURO 83,20 PER UNITA' DI PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2015, A DECORRERE DAL 31.12.2018 E A VALERE DAL 2019 ***(ART 67 C.2 Lett.a) CCNL 2016-18)*** **dichiarazione congiunta n. 5: fuori limite**	2.662
	TOTALE RISORSE STABILI	**155.830**

III.1.2 - Sezione II - Risorse variabili

In questa parte della relazione è data evidenza delle risorse del fondo che il CCNL individua al fine di alimentare il fondo per la parte che non ha caratteristica di certezza per gli anni successivi.

DESCRIZIONE	2021
Risorse variabili soggette al limite	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - *(ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)* (2) ***(ART. 67 C.3 Lett.a) CCNL 2016-***	
RECUPERO EVASIONE ICI - *(ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)* ***(ART. 67 C.3 Lett.c) CCNL 2016-18)***	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - *(ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)* (3) ***(ART. 67 C.3 Lett.c) CCNL 2016-18)***	
IMPORTO UNA TANTUM FRAZIONE RIA PARI ALLE MENSILITA' RESIDUE DOPO CESSAZIONE, ANNO SUCCESS. CESSAZIONE ***(ART. 67 C.3 Lett.d) CCNL***	
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOT. ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE) ***(ART. 67 C.5 Lett. b) CCN***	
INTEGRAZIONE 1,2% - *(ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)* ***(ART. 67 C.3 Lett.h) e C.4 CCNL 2016-18) SOLO VERIFICA SUSSISTENZA RELATIVA***	3.000
MESSI NOTIFICATORI - *(ART. 54, CCNL 14.9.2000)* **(ART. 67 C.3 Lett.f) CCNL 2016-18)**	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - *(ART. 27, CCNL 14.9.2000)* (4) ***(ART. 67 C.3 Lett.c) CCNL 2016-18)***	
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (*ART. 113 DEL D.LGS. 50/2016)* (8) ***(DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 1 CCNL 2016-18- CDC sez.aut. Del. N. 6/2018) dal 19.04.2016 al 31.12.2017***	
Totale Risorse variabili soggette al limite	**3.000**
Risorse variabili NON soggette al limite	
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - *(ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)* ***(ART. 68 C.1, ULTIMO PERIODO, CCNL 2016-18)***	1.153
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - *(ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)* ***(ART. 67 C.3 Lett.e) CCNL 2016-18) ANNO SUCCESSIV***	9.286
INTEGRAZIONE PARTE VARIABILE PER TRASFERIMENTO PERSONALE MESI RESIDUI DELL'ANNO DEL TRASFERIMENTO ***(ART. 67 C.3 Lett.k) CCNL 201***	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - *(ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)* ***ATTIVITA' SVOLTE PRIMA ENTRATA IN VIG***	
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (*ART. 113 DEL D.LGS. 50/2016)* (8) ***(DICHIARAZIONE CONGIUNTA N. 1 CCNL 2016-18- CDC sez.aut. Del.***	10.000
INCENTIVI ENTRATE COMUNALI (articolo 1, comma 1091 della legge n. 145 del 2018)	10.000
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - *(ART. 27, CCNL 14/9/2000)* (5) ***(ART. 67 C.3 Lett.c) CCNL 2016-18)***	
SPONSORIZZ., ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, *ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)* (6) (	18.000
SPONSORIZZ., ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COVID (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001) (6) (ART. 67 C.3 Lett.a) CCNL 20	
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - *(ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)* (7) ***(ART. 67 C.3 Lett.b)***	
EVENTUALI MAGGIORI RISORSE OLTRE LIMITE ART. 23 C.2 D.LGS. 75/2017 SE APPOSITO DPCM ***(ART. 67 C.3 Lett.j) e C.9 CCNL 2016-18)***	
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	**48.439**
TOTALE RISORSE VARIABILI	**51.439**

III.1.3 - Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

In questa sezione della relazione è data evidenza della riduzione disposta dall' art. 9, comma 2 bis del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni nella Legge 30.7.2010, n. 122.

In base a quanto disposto dall'art. 9, comma 2bis. del D.L. n. 78/2010, convertito nella legge n. 122/2010, nel periodo dal 1 gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014, nelle amministrazioni pubbliche l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed era, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

Il comma 456 dell'unico articolo della legge n. 147 del 27.12.12013, legge di stabilità 2014, ha aggiunto al succitato comma 2bis dell'art, 9, una nuova disposizione in base alla quale a decorrere dal 1/01/2015 le risorse destinate annualmente al salario accessorio sono decurtate per un importo pari alle riduzioni operate per effetto della disciplina innanzi indicata.

In base a quanto sopra indicato, sul fondo 2021 è stata operata una decurtazione consolidata complessiva di € 20.716,00, che rappresenta il valore massimo applicato sulla C.D.I. per tutto il periodo soggetto ai vincoli di cui all'art. 9, comma 2bis, del D.L. 78/2010 (decurtazione anni 2011-2014 da applicare dal 2015 in poi).

II.1.4 - Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Questa sezione è dedicata alla sintesi del Fondo sottoposto a certificazione, elaborato sulla base delle sezioni precedenti:

a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione, determinato dal totale della sezione III.1.1 ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III.1.3

€. **135.115,00**

b) Totale risorse variabili sottoposte a certificazione, determinato dal totale della sezione III.1.2 ridotta per le relative decurtazioni come quantificate nella sezione III.1.3

€. 3.000,00 (soggette al limite spesa di personale) e € 48.439,00 (non soggette al limite) per un totale di **€ 51.439,00**

c) Fondo Posizioni Organizzative

€. **40.625,00**

d) Totale Fondo sottoposto a certificazione, determinato dalla somma delle tre voci precedenti al netto recupero fondo anni precedenti pari ad € 6.892,00

€. 220.286,00

III. 1.5 - Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Questa sezione è specificamente dedicata alla contabilità del Fondo al "netto" delle risorse temporaneamente allocate all'esterno dello stesso ed espone, *laddove ricorra il* caso - le relative poste da sottoporre in ogni caso a certificazione. (Contabilità di costituzione del fondo al lordo: "parte non *pertinente allo specifico accordo illustrato")*

III.3 - Modulo II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo è destinato a restituire, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del Fondo, la relativa programmazione di utilizzo come formalmente concordata in sede di *accordo integrativo.* Anche per questo modulo ogni voce elementare è documentata dal punto di vista quantitativo e giuridico al fine di consentire la certificazione del modulo e di rendere verificabili le diverse voci tanto dal punto di vista giuridico (in termini di conformità alle norme o indicazioni contrattuali di primo livello) tanto da quello economico (in termini di correttezza detta quantificazione).

III.2.1 - Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Date le risorse del Fondo come definite con Determinazione dello scrivente responsabile n. 52 del 08/07/2021, R.G. 423/2021, e confermate nella presente relazione, le poste di natura obbligatoria che non formano oggetto di contrattazione decentrata integrativa 2021, sono le seguenti (parte stabile del fondo):

Progressioni orizzontali in godimento alla data del 31.12.2020 attribuite seguendo la metodologia permanente di valutazione in vigore con il precedente CCDI e quelle programmate nel corrente anno € 54.340,00

Indennità di comparto ex art. 33, 4 comma, lettera e) €. 14.480,00

Totale impieghi/destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa € 68.820,00

III.2.2 - Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

In questa sezione sono rappresentate tutte le poste regolate nell'ambito della Contrattazione Decentrata Integrativa triennio 2019/2021, esercizio 2021, di cui al verbale del 13/05/2019, sottoposto a certificazione, che sono le seguenti:

PREMI CORRELATI ALLA PERFORMANCE ORGANIZZATIVA *(ART. 68 C.2 Lett. a) CCNL 2016-18)*	
PREMI CORRELATI ALLA PERFORMANCE INDIVIDUALE *(ART. 68 C.2 Lett. b) CCNL 2016-18) ALMENO 30% DELLE RISORSE EX ART. 67 C.3, CON APPLICAZIONE DIFFERENZIAZIONE DI CUI ALL'ART. 69 (MAGGIORAZIONE PER LE VALUTAZIONE PiU' ELEVATE NON INFERIORE AL 30% MEDIA)*	14.000
INDENNITÀ CONDIZIONI DI LAVORO *(ART. 68 C.2 Lett.c) e art. 70-bis CCNL 2016-18)*	1.240
INDENNITÀ TURNO, REPERIBILITA' E COMPENSI 24 C.1 CCNL 14.09.2000 *(ART. 68 C.2, Lett. d) CCNL 2016-18)*	24.300
COMPENSI SPECIFICHE RESPONSABILITA' *(ART. 68 C.2, Lett. e) E ART. 70- QUINQUIES CCNL 2016-18)*	26.800
INDENNITÀ SERVIZIO ESTERNO POLIZIA LOCALE *(ART. 68, C. 2, Lett. f) E ART. 56-QUINQUIES CCNL 2016-18)*	1.500
INDENNITA' DI FUNZIONE POLIZIA LOCALE *(ART. 68 C.2, Lett. f) E ART. 56-SEXIES CCNL 2016-18)*	5.000
TOTALE RISORSE UTILIZZATE PER LE FINALITA' DELL'ART. 68, C. 2 LETT. A, B, C, D, E, F	72.840
COMPENSI PREVISTI DA DISPOSIZIONI DI LEGGE E COMPENSI ISTAT *(ART. 68 C.2 Lett.g), ART. 67 C.3 Lett.c) E art. 70-TER*	18.000
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE	10.000
INCENTIVI ENTRATE COMUNALI	10.000
RETRIBUZIONI DI POSIZIONE E RISULTATO POSIZIONI ORGANIZZATIVE	40.625,00

III.2.3 - Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

In questa sezione vanno indicate eventuali specifici istituti da regolare con contrattazione successiva. (Risorse decentrate 2021 interamente destinate come sopra specificato: *'parte non pertinente allo specifico accordo illustrato")*

III.2.4 - Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione Integrativa sottoposto a certificazione

Questa sezione è dedicata alla sintesi, sottoposta a certificazione, elaborata sulla base delle precedenti.

Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo, determinato dal totale della sezione III.2.1

€ 68.820,00

Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo, determinato dal totale della sezione III.2.2

€.151.465,00

Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare, come esposte nella sezione III.2.3 ("*parte non pertinente allo specifico accordo illustrato")*

Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione, determinato dalla somma delle tre voci precedenti che coincide con il totale esposto nella Sezione IV del Modulo I (Costituzione del Fondo)

€ 220.285,00

III.2.5 -Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

La sezione deve essere compilata solo qualora siano *Risorse temporaneamente all'esterno* de*l Fondo* (cfr. Modulo I - Sezione V)

(Contabilità di costituzione del fondo al lordo: "parte *non pertinente allo specifico accordo illustrato')*

III.2.6 - Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generate

Ai fini della certificazione, la relazione da dimostrazione del rispetto di tre vincoli di carattere generale:

a. rispetto di copertura dette destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità. Le risorse stabili ammontano a € **135.115,00** (al netto delle decurtazioni), le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto e progressioni orizzontali) ammontano a € **68.820,00**. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici (applicazione metodologia permanente di valutazione). Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

e. rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali attribuite fino al 31.12.2020 in base alla metodologia permanete di valutazione). Nell'anno 2021 si prevedono progressioni orizzontali all'interno della categoria di appartenenza per un totale di € 6.000,00, somma coperta interamente dalle risorse stabili del fondo.

III.3 Modulo IV

Verifica contenimento della spesa ex art. 23, comma 2, del D.lgs. 25.05.2017, n. 75

In ordine alla disposizione in esame, che prevede misure di contenimento delle risorse destinate alla contrattazione decentrata integrativa per tutte le amministrazioni pubbliche, si rileva che a decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare

complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2016,

Atteso che, nella determinazione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 si è proceduto all'applicazione delle medesime regole definite nel tempo dalla Ragioneria Generale dello Stato con le circolari recanti le istruzioni per la compilazione del Conto Annuale prevista dal titolo V del D.lgs. n. 165/2001, con particolare riferimento alle risorse da escludere dalla riduzione.

Si evidenzia che su tale materia, il CCNL sottoscritto in data 21/05/2018 per il comparto Funzioni Locali ha chiarito, mediante apposite dichiarazioni congiunte, alcuni aspetti in merito alla corretta applicazione della normativa in esame, in particolare:

a) con la dichiarazione congiunta n. 5 ha stabilito che le risorse decentrate previste dall'art. 67, comma 2, lettera a) e b) non sono soggette ai limiti di crescita del fondo delle risorse decentrate.

b) con la dichiarazione congiunta n. 9 si è preso atto della pronuncia della Corte dei Conti Sezioni Autonomie con la delibera n. 6 del 10.04.2018, con la quale ha precisato che le risorse per gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113, comma 2, d.lgs. n. 50/2016 sono da escludere dai limiti sul tetto dei trattamenti accessori di cui all'art. 23, comma 2, del D.lgs. n. 75/2017.

Sulla scorta dei predetti orientamenti, è stato rielaborato il prospetto recante la costituzione del fondo delle risorse decentrate stabili e variabili per l'anno 2016, al fine di avere dati omogenei da porre a confronto con gli importi del fondo per l'anno 2021, come di seguito si riporta:

DESCRIZIONE	2016
TOTALE RISORSE STABILI	**141.000,00**
Totale Risorse variabili soggette al limite	**11.047,00**
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	**11.900,00**
TOTALE RISORSE VARIABILI	**22.947,00**
TOTALE RISORSE DECENTRATE	**163.947,00**
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO E DELLE RIDUZIONI/DECURTAZIONI	**127.505,00**
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO	**40.625,00**
TOTALE CON PO DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO E DELLE RIDUZIONI/DECURTAZIONI	***173.406,00***

In relazione all'obbligo circa il rispetto della riduzione della spesa, si rileva che la proposta di costituzione rispetta il dettato legislativo, in quanto il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021, costituito dalle risorse stabili e dalle risorse variabili, escluse le somme da non considerare, risulta uguale a quella utilizzata nel 2016.

In ossequio alla disciplina innanzi descritta, si precisa che in base a quanto stabilito dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti con il parere n. 26 del 21/10/2014, in base al quale: "Le risorse del bilancio che i Comuni di minore dimensione demografica destinano, ai sensi dell'art. 11 del CCNL 31 marzo 1999, al finanziamento del trattamento accessorio degli incaricati di posizioni organizzative in strutture prive di qualifiche dirigenziali, rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, in legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni". Tale principio si applica anche alla nuova disciplina introdotta dall'art. 23, comma 2, innanzi richiamata negli enti privi di dirigenti, cioè in quelli in cui le posizioni organizzative sono finanziate dal bilancio.

Si precisa che l'importo utilizzato per il finanziamento delle posizioni organizzative per l'anno 2016 risulta determinato in € 40.625,00. Il predetto fondo, pertanto, diventa il punto di riferimento per il contenimento della spesa per gli anni successivi

III.4 Modulo IV
Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura dogli oneri dal Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

In questo modulo si evidenzia il rispetto dei limiti di spesa rappresentati dal Fondo sia nella fase programmatoria della gestione economico-finanziaria (Sezione I), sia nella fase delle verifiche a consuntivo

(Sezione II). Il Modulo si conclude con la esposizione delle disponibilità economico-finanziarie dell'Amministrazione destinate alla copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo (Sezione III).

III.4.1 - Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatori» della gestione

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo III. Le risorse decentrate vengono imputate ai vari capitoli della spesa del personale.

III.4.2 - Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

L'importo destinato alle risorse decentrate per l'anno 2020, è pari ad €. 213.517,00 (al netto del fondo per le posizioni organizzative e delle voci variabili non soggette al limite), a fronte di una spesa sostenuta di €. 214.670,00

Pertanto vi è un'economia contrattuali del fondo 2020 da destinare ad incremento a titolo di risorsa variabile del fondo dell'anno successivo pari ad € 1.153,00

III.4.3 –Sezione III Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione al fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

In conclusione la contrattazione decentrata Integrativa 2021, stante la consistenza del fondo ordinario di € 220.285,00, comprensiva di €. 40.625,00 destinati al finanziamento del fondo delle posizioni organizzative, è coperta da mezzi ordinari di bilancio e trova allocazione nel bilancio nell'intervento 01" personale", nel rispetto dei limiti di legge e di contratto. Per quanto riguarda le voci relative ad attività e prestazioni che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o di risultati del personale (fondo funzioni tecniche, censimenti e rilevazioni ISTAT, elezioni, ecc.), l'allocazione in bilancio è differenziata e trova copertura nell'ambito delle risorse generate dalle stesse prestazioni.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra ed effettuate le verifiche contabili/amministrative/giuridiche necessarie, si certifica che dalla Contrattazione Decentrata Integrativa 2020 contenuta nell'accordo siglato dalla delegazione trattante, giusta verbale del 13.05.2019, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle Leggi in materia ed in particolare nel D. Lgs. 30.3.2001, n. 165 e s.m.i. e nel D.L. 31.5.2010, n.78, convertito, con modificazioni nella Legge 30.7.2010, n. 122 e del comma 456 art. 1 della legge 147/2013.

Per la certificazione di cui agli articoli 40 e 40-bis del D. Lgs. 30.3.2001, n. 165 e s.m.i. - a *conclusione del* processo *di contratto di competenza, volto a* verificare *che gli oneri derivanti dall'applicazione della contrattazione decentrata integrativa per il triennio 2019/2021 siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale, dalle leggi in materia e dal bilancio comunale* si trasmette:

- la Determinazione della scrivente n. 52 del 08/07/2021, R.G. 423/2021, circa la costituzione del fondo per le risorse decentrate 2021;

- verbale di accordo della delegazione trattante del 04/11/2021 sottoscritto dalle parti, completo degli allegati A) e B) relativi alla quantificazione del fondo delle risorse decentrate stabili e variabili ed alla destinazione delle risorse decentrate per l'anno 2020, nel rispetto degli istituti contrattuali approvati con i precedenti Contratti Collettivi Decentrato Integrativi integralmente confermati;
- la presente relazione illustrativa e tecnico - finanziaria, redatta in base agli schemi approvati con circolare della Rgs n. 25 del 19.7.2012.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Cristina De Filippi

Atto firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005